



EFRAÍN GÓMEZ CARDONA

Abogado en 1984 de la Universidad Autónoma Latinoamericana de Medellín.
Catedrático de Pregrado en las Universidades de Medellín, Autónoma Latinoamericana y Cooperativa de Colombia, Director de la especialización en Derecho Administrativo de la Universidad de Medellín y profesor en los posgrados de Derecho Administrativo, en las Universidades de Medellín, Caldas, Santiago de Cali, Sinú y Sucre.

Autor de: *Responsabilidad del Estado y actividad judicial; Para leer la Constitución; Manual básico de Derecho Municipal; Manual del Concejal; La responsabilidad del Estado en la Constitución de 1991; Nuevo Derecho Administrativo Colombiano; Las autonomías constitucionales en Colombia.* También autor de una obra inédita sobre *Servicios Públicos Domiciliarios*, y de numerosos artículos en revistas especializadas. Participó como Asesor en la Asamblea Nacional Constituyente y en la Comisión Especial Legislativa, y es corredactor en el Proyecto de Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, presentado al Congreso en septiembre de 1999.

DERECHO ADMINISTRATIVO

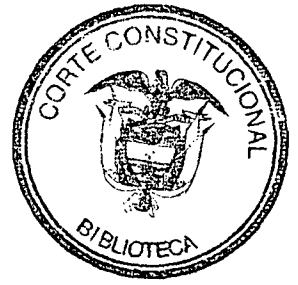
Social y democrático

TOMO I



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBÁÑEZ

1999



CONTENIDO

	PÁG.
INTRODUCCIÓN	XV

CAPÍTULO I ORIGEN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	El origen autoritario del derecho administrativo	1
2.	La situación previa al absolutismo	1
3.	El absolutismo	3
4.	De muchos privilegiados a uno solo, descomunal	14
5.	El problema del servicio público	28
5.1.	<i>Por obligación y para no permitir la subsistencia de poderes secundarios o intermediarios</i>	30
5.2.	<i>Por necesidad para el ejercicio del poder</i>	31
5.3.	<i>Por las demandas del "progreso", la asunción de "la administración"</i> ..	32
5.4.	<i>Por razón del dominio público y del interés general</i>	33
6.	La vana búsqueda de otra noción clave	40

CAPÍTULO II EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA

1.	El origen del Consejo de Estado	53
2.	El derecho especial	59
3.	La ley 130 de 1913	64
4.	La ley 38 de 1918	69
5.	La ley 80 de 1935	71
6.	La ley 167 de 1941	72
7.	Legalidad y responsabilidad	81
8.	Repercusión de la anulación ilegalidad-responsabilidad en la evolución del derecho administrativo en Colombia	91
9.	La Corte Suprema de Justicia	94
10.	El Consejo de Estado	95

CAPÍTULO III

DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	Qué es la Constitución	99
2.	En el modelo francés	99
2.1.	<i>Ningún poder fuera del Estado</i>	103
2.2.	<i>Las funciones del Estado son tres, y especializadas</i>	104
2.3.	<i>El Estado monopoliza el derecho</i>	106
2.4.	<i>El derecho es la ley, sólo la ley. La anomia</i>	109
2.5.	<i>La vacuidad de la ley</i>	110
2.6.	<i>El monopolio normativo</i>	110
2.7.	<i>El Congreso es soberano, y la administración es arbitraria (autoritarismo, exorbitancias, discrecionalidad)</i>	111
2.8.	<i>La administración arbitraria</i>	112
2.9.	<i>El control de la administración es de reserva de la jurisdicción contencioso administrativa</i>	113
2.10.	<i>La matización de Kelsen</i>	113
3.	El modelo anglosajón	120
4.	Estados Unidos de América	127
5.	Qué es una Constitución en Colombia	134
5.1.	<i>Tres temas constitucionales</i>	139
5.2.	<i>El reparto del poder</i>	139
5.3.	<i>La posición de la Constitución</i>	151
5.4.	<i>Garantía de los derechos y libertades</i>	158

CAPÍTULO IV

EL NUEVO DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

1.	Hacia una Constitución mestiza	163
1.1.	<i>Quiénes y cómo hicieron la Constitución</i>	171
2.	El nuevo constitucionalismo	171
2.1.	<i>Alcance del texto</i>	172
2.2.	<i>Pluralidad de poderes: la gran conquista</i>	173
2.3.	<i>Las tres verdades</i>	175
2.4.	<i>El poder para la persona</i>	179
2.5.	<i>Estado social</i>	184
2.6.	<i>Estado social y participación</i>	187
2.7.	<i>La otra cara de lo social</i>	193

	PÁG.
2.8. <i>Estado social de mercado</i>	200
2.9. <i>El principio democrático</i>	202
2.10. <i>La Constitución es una norma jurídica, en sentido pleno</i>	210
2.11. <i>La Corte y su obra</i>	211
3. <i>Incidencia en el derecho administrativo</i>	214
3.1. <i>El derecho de petición y el debido proceso</i>	216
3.2. <i>La defensa directa e inmediata de los derechos</i>	218
3.3. <i>Tutela y derecho administrativo</i>	219
4. <i>Los principios de la función administrativa</i>	220
4.1. <i>Igualdad</i>	221
4.2. <i>Moralidad</i>	225
4.3. <i>Imparcialidad</i>	234
4.4. <i>Economía</i>	235
4.5. <i>Celeridad</i>	236
4.6. <i>Publicidad</i>	237
4.7. <i>Eficacia</i>	238
4.8. <i>Principio de legalidad</i>	243
4.8.1. <i>La ley estatutaria</i>	246
4.8.2. <i>Ley orgánica</i>	249
4.8.3. <i>Leyes ordinarias</i>	253
4.8.4. <i>Ley y normación</i>	253
4.8.5. <i>Reserva de ley</i>	256
4.8.6. <i>Ley y reglamentos</i>	257

CAPÍTULO V

LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO

1. <i>El reparto del poder en la Constitución de 1991</i>	259
1.1. <i>El reparto horizontal del poder</i>	261
2. <i>Multiplicación de órganos</i>	263
2.1. <i>La rama judicial</i>	263
2.2. <i>La rama ejecutiva</i>	266
2.3. <i>Por fuera de las ramas</i>	268

CAPÍTULO VI

LAS AUTONOMÍAS

1. <i>¿Es posible un concepto de autonomía como género?</i>	272
2. <i>Autonomía de entidades territoriales</i>	272

	PÁG.
3. Autonomía como negación de jerarquía	275
4. Qué es la autonomía	277
5. Autonomía es reparto de poder	279
6. La autonomía es un límite	280
7. La personalidad es irrelevante	281
8. El factor competencial reemplaza al factor jerárquico	283
9. Las autonomías constitucionales son autonomías políticas	285
10. Pluralidad de ordenamientos articulados en la Constitución	291
11. Poderes propios de cada uno de los ordenamientos	296
12. Pluralidad de las administraciones	296
13. La autonomía es un concepto absoluto	299
14. Autonomía es hacer lo que se quiera	300
15. El contenido de la autonomía	303

CAPÍTULO VII LAS AUTONOMÍAS EN CONCRETO

1. Reparto horizontal del poder	311
1.1. <i>Las autoridades o agencias independientes</i>	316
1.1.1. <i>El derecho comparado</i>	317
1.1.1.1. <i>Estados Unidos de América</i>	318
1.1.1.2. <i>Inglaterra</i>	322
1.1.1.3. <i>Las administraciones independientes en Francia</i>	325
1.1.1.4. <i>España</i>	327
1.1.1.5. <i>Colombia</i>	329
1.1.2. <i>La cuestión presupuestal</i>	331
1.1.2.1. <i>El Banco de la República</i>	334
1.1.2.2. <i>La comisión nacional de televisión</i>	347
1.1.2.3. <i>El Consejo Nacional Electoral</i>	353
1.1.2.4. <i>Las Contralorías</i>	355
1.1.2.5. <i>La Procuraduría</i>	361
1.1.2.6. <i>Las Corporaciones Autónomas Regionales</i>	364
1.1.2.7. <i>Las universidades</i>	367
1.1.2.8. <i>Consejo Nacional de Planeación</i>	372
1.1.2.9. <i>Comisión Nacional del Servicio Civil</i>	374
1.1.2.10. <i>El auditor de la Contraloría</i>	375
1.2. <i>Las autonomías de rango legal</i>	376
12.1. <i>Comisiones de regulación</i>	376

CAPÍTULO VIII AUTONOMÍAS TERRITORIALES

1.	Breve Consideración histórica	380
1.1.	<i>La autonomía francesa</i>	380
1.2.	<i>El selfgovernment inglés</i>	386
1.3.	<i>La República de Weimar</i>	388
1.4.	<i>La autonomía italiana</i>	388
1.5.	<i>Nuestro pasado</i>	390
2.	La Constitución de 1991	390
2.1	<i>La garantía institucional</i>	390
2.2	<i>¿Auténtico derecho subjetivo o mera garantía institucional?</i> ...	391
2.3.	<i>Es un principio constitucional fundamental</i>	394
2.4.	<i>Sólo puede ser delimitada mediante ley orgánica</i>	395
2.5.	<i>Las reglas de solución de conflicto</i>	402
2.6.	<i>Primera regla: jerarquía del interés</i>	403
2.7.	<i>Segunda regla: bases y desarrollos</i>	405
2.8.	<i>Las otras supuestas reglas</i>	412
2.9.	<i>Principios auxiliares de las reglas</i>	413
2.9.1.	<i>Suficiencia hacendística</i>	413
2.9.1.1.	<i>Composición de la hacienda local</i>	417
2.9.1.2.	<i>La cuestión procesal tributaria</i>	428
2.10.	<i>El principio de responsabilidad</i>	433
2.11.	<i>La yunta competencias-recursos</i>	433
2.12.	<i>Educación y salud en concreto</i>	436
2.13.	<i>Las materias en general</i>	440
2.14.	<i>Subsidiariedad del Estado</i>	441
2.15.	<i>Fundamentalidad del municipio</i>	442
2.16.	<i>Subsidiariedad</i>	445
2.16.1.	<i>“El principio de subsidiariedad (C.P. artículo 288 inciso 2º)</i> ..	447
2.17.	<i>Concurrencia</i>	449
2.18.	<i>Coordinación</i>	450
2.19.	<i>Especificidad de la ley orgánica de ordenamiento territorial</i> ...	450
2.20.	<i>Unicidad de la ley orgánica</i>	451
2.21.	<i>Manifestaciones de la autonomía</i>	452
2.22.	<i>El “núcleo esencial” de la autonomía municipal</i>	455
2.23.	<i>Reflexiones finales sobre la autonomía</i>	468
2.24.	<i>El número de municipios y su población</i>	468

	PÁG.
BIBLIOGRAFÍA	477